|  |  |
| --- | --- |
| BỘ TƯ PHÁP  **VỤ PHÁP LUẬT QUỐC TẾ**  Số: /TTr-PLQT | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Hà Nội, ngày tháng năm 2021* |

TỜ TRÌNH

**Về dự thảo Thông tư quy định chi tiết và hướng dẫn tống đạt giấy tờ của nước ngoài thực hiện thông qua Văn phòng Thừa phát lại**

Kính gửi: Bộ trưởng Lê Thành Long

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Quyết định số 490/QĐ-BTP về việc ban hành kế hoạch triển khai thực hiện Nghị định số 08/2020/NĐ-CP ngày 08/01/2020 của Chính phủ về tổ chức và hoạt động của Thừa phát lại (Quyết định 490/QĐ-BTP), Vụ Pháp luật quốc tế kính trình Bộ trưởng dự thảo Thông tư quy định chi tiết và hướng dẫn tống đạt giấy tờ của nước ngoài thực hiện thông qua Văn phòng thừa phát lại (sau đây gọi là Thông tư).

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH THÔNG TƯ**

Thực hiện chủ trương của Đảng về xã hội hóa các hoạt động tư pháp được nêu tại Nghị quyết 49-NQ/TW ngày 02/6/2005 của Bộ Chính trị về chiến lược cải cách tư pháp đến năm 2020, Bộ Tư pháp đã nghiên cứu khả năng thực hiện xã hội hóa hoạt động tương trợ tư pháp trong lĩnh vực dân sự (sau đây gọi là TTTP).

Việc thực hiện yêu cầu TTTP hiện nay chủ yếu do tòa án nhân dân cấp tỉnh thực hiện theo quy định của Luật tương trợ tư pháp năm 2007 (Luật TTTP) và Thông tư liên tịch số 12/2016/TTLT-BTP-BNG-TANDTC ngày 19/10/2016 của Bộ Tư pháp, Bộ Ngoại giao, Tòa án nhân dân tối cao quy định trình tự, thủ tục tương trợ tư pháp trong lĩnh vực dân sự (Thông tư 12). Do công tác xét xử của tòa án nhân dân cấp tỉnh đang trong tình trạng “quá tải” khi số lượng vụ việc tòa án giải quyết gia tăng hàng năm, nguồn nhân lực bị cắt giảm nên việc thực hiện yêu cầu TTTP của nước ngoài không nhận được sự quan tâm thích đáng, nhiều yêu cầu không được thực hiện hoặc chậm thực hiện gây ảnh hưởng đến cam kết của Việt Nam tại các điều ước quốc tế về lĩnh vực này. Chính vì vậy, việc giao yêu cầu TTTP của nước ngoài cho cơ quan ngoài nhà nước thực hiện sẽ giải quyết được khó khăn nêu trên, đồng thời nâng cao hiệu quả hoạt động TTTP.

Vì vậy, để tạo cơ sở pháp lý đồng bộ nhằm hiện thực hóa chủ trương của Đảng về xã hội hóa các hoạt động tư pháp, Nghị định số 08/2020/NĐ-CP ngày 08/01/2020 của Chính phủ về tổ chức và hoạt động của Thừa phát lại (Nghị định 08/NĐ-CP), việc nghiên cứu, xây dựng trình Bộ trưởng Bộ Tư pháp ký ban hành Thông tư quy định chi tiết và hướng dẫn tống đạt giấy tờ của nước ngoài thực hiện thông qua Văn phòng thừa phát lại là cần thiết.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG THÔNG TƯ**

**1. Mục đích**

- Thể chế hóa chủ trương xã hội hóa hoạt động tống đạt giấy tờ;

- Hoàn thiện thể chế pháp luật về tương trợ tư pháp.

**2. Quan điểm chỉ đạo**

Dự thảo Thông tư được xây dựng trên các quan điểm chỉ đạo sau đây:

a) Bám sát quan điểm của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam trong thực hiện các điều ước quốc tế mà Việt Nam là thành viên và xã hội hóa các dịch vụ công;

b) Các quy định của Thông tư phù hợp với chức năng, nhiệm vụ của Bộ Tư pháp và quy định pháp luật khác có liên quan;

c) Kế thừa các quy định của pháp luật hiện hành về tống đạt giấy tờ, hồ sơ, tài liệu và thực tiễn thi hành;

d) Bảo đảm khả thi, triển khai thi hành ngay sau khi có hiệu lực. Những vấn đề liên quan đến trình tự, thủ tục bảo đảm nguyên tắc đơn giản hóa thủ tục hành chính, chặt chẽ, công khai, minh bạch.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG**

Trong quá trình xây dựng, Vụ Pháp luật quốc tế đã chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan thực hiện các hoạt động bao gồm:

1. Thành lập Tổ soạn thảo xây dựng dự thảo Thông tư;

2. Xây dựng dự thảo Thông tư, dự thảo Tờ trình, bản đánh giá tác động;

3. Tổ chức các cuộc họp Tổ soạn thảo;

4. Tổ chức lấy ý kiến bằng văn bản của Bộ Ngoại giao, Tòa án nhân dân tối cao, Bộ, ngành, Bộ Tư pháp, một số Văn phòng Thừa phát lại và các cơ quan, tổ chức liên quan về nội dung dự thảo Thông tư;

5. Đăng tải dự thảo Thông tư trên Cổng thông tin điện tử của Chính phủ và của Bộ Tư pháp;

7. Ngày tháng năm 2021, Vụ Các vấn đề chung về xây dựng pháp luật đã tổ chức thẩm định dự thảo Thông tư.

Trên cơ sở báo cáo thẩm định, Vụ Pháp luật quốc tế chỉnh lý dự thảo Thông tư và các tài liệu kèm theo để trình Bộ trưởng Bộ Tư pháp ký ban hành.

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO THÔNG TƯ**

**1. Bố cục của Thông tư**

Dự thảo Thông tư gồm 6 chương, 31 điều, được cơ cấu như sau:

- Chương I: Quy định chung gồm 03 điều (từ Điều 1 đến Điều 3) quy định về phạm vi, đối tượng điều chỉnh của Thông tư và giải thích một số từ ngữ.

- Chương II: Lựa chọn tổ chức thực hiện tống đạt giấy tờ của cơ quan nước ngoài gồm 9 điều (từ Điều 4 đến Điều 12), quy định về việc lựa chọn, chi phí tống đạt và ký hợp đồng.

- Chương III. Hợp đồng giao thực hiện tống đạt giấy tờ gồm 04 điều (Từ Điều 13 đến Điều 16), chương này quy định chi tiết về nội dung, thời hạn, việc thực hiện và chấm dứt hợp đồng giữa Bộ Tư pháp và Văn phòng Thừa phát lại được chọn.

- Chương IV. Thực hiện tống đạt giấy tờ của cơ quan nước ngoài gồm 09 điều (từ Điều 17 đến Điều 24) trình tự, thủ tục thừa phát lại thực hiện tống đạt giấy tờ, hồ sơ, tài liệu liên quan đến tương trợ tư pháp trong lĩnh vực dân sự của cơ quan nước ngoài; việc chuyển trả kết quả thực hiện giữa tổ chức được chọn và Bộ Tư pháp.

- Chương V: Trách nhiệm của các bên và các cơ quan, tổ chức trong tống đạt giấy tờ của cơ quan nước ngoài, gồm 04 Điều (từ Điều 25 đến Điều 28), quy định trách nhiệm của Bộ Tư pháp trong việc ký, thực hiện Hợp đồng với Văn phòng Thừa phát lại được chọn, quản lý hoạt động tống đạt giấy tờ do Thừa phát lại của Văn phòng Thừa phát lại được chọn thực hiện; trách nhiệm của Văn phòng Thừa phát lại được chọn trong thực hiện Hợp đồng, tống đạt giấy tờ và báo cáo hoạt động cho Bộ Tư pháp, trách nhiệm của các tổ chức cá nhân khác liên quan đến tống đạt giấy tờ của cơ quan nước ngoài.

- Chương VI: Điều khoản thi hành gồm 03 điều (từ Điều 29 đến Điều 31), quy định hiệu lực của Thông tư, điều khoản chuyển tiếp khi Thông tư có hiệu lực nhưng Bộ Tư pháp chưa lựa chọn được tổ chức thực hiện.

**2. Về tên gọi**

Tên gọi của Thông tư là: ***Thông tư quy định chi tiết và hướng dẫn tống đạt giấy tờ của nước ngoài thực hiện thông qua Văn phòng Thừa phát lại***

Tên gọi này ngắn gọn hơn tên Thông tư được giao tại Quyết định 490/QĐ-BTP. Để đảm bảo tên gọi của Thông tư phù hợp với nhiệm vụ được giao tại Nghị định 08 và Quyết định 490/QĐ-BTP, Thông tư sẽ có điều khoản giải thích các thuật ngữ.

**3. Những nội dung cơ bản của dự thảo Thông tư**

**3.1. Về phạm vi điều chỉnh**

Yêu cầu tống đạt giấy tờ của nước ngoài gửi đến Việt Nam hiện nay chủ yếu thông qua 02 kênh: kênh Hiệp định Tương trợ tư pháp song phương (17 Hiệp định/Thỏa thuận Việt Nam đã ký với các nước/vùng lãnh thổ) và kênh Công ước La Hay về tống đạt ra nước ngoài giấy tờ tư pháp và ngoài tư pháp trong lĩnh vực dân sự hoặc thương mại (Công ước Tống đạt). Dự thảo Thông tư giới hạn phạm vi áp dụng đối với việc thực hiện tống đạt giấy tờ theo yêu cầu từ các quốc gia là thành viên Công ước tống đạt vì:

*Thứ nhất,* Công ước tống đạt có cơ chế cho thu phí nếu việc tống đạt giấy tờ không do cơ quan nhà nước thực hiện (khoản 2 Điều 12). Thực tiễn nhiều quốc gia thành viên đã giao việc tống đạt văn bản cho các công ty, văn phòng thừa phát lại, tổ chức cung cấp dịch vụ bưu chính và thu phí theo quy định nêu trên như Hoa Kỳ, Canada, Úc ... Do đó, nếu chuyển từ cơ chế không thu phí như hiện nay sang cơ chế thu phí theo kênh xã hội hóa sẽ thuận lợi, không bị phản ứng vì nhiều quốc gia Công ước tống đạt đã thực hiện.

*Thứ hai,* đối với các Hiệp định song phương thì việc tống đạt giấy tờ giữa hai Bên là miễn phí (trừ trường hợp phát sinh chi phí bất thường hay chi phí do thực hiện tống đạt theo thủ tục đặc biệt), không phụ thuộc cơ quan, tổ chức thực hiện yêu cầu là nhà nước hay tư nhân. Việc thực hiện các yêu cầu tống đạt giấy tờ miễn phí thể hiện tính ưu việt của việc có điều ước quốc tế song phương, thắt chặt quan hệ hợp tác giữa Việt Nam và nước đối tác. Trường hợp giao tổ chức ngoài nhà nước thực hiện tống đạt giấy tờ của các nước đã ký Hiệp định với Việt Nam đồng nghĩa với việc nhà nước phải thanh toán chi phí, điều này sẽ phát sinh một khoản lớn kinh phí ngân sách nhà nước và phải xây dựng các quy định cũng như thủ tục thanh quyết toán có liên quan tương tự như việc ngân sách phân bổ cho các Tòa án, cơ quan thi hành án để trả cho thừa phát lại thực hiện tống đạt giấy tờ như hiện nay.

*Thứ ba,* đối với trường hợp thực hiện theo kênh ngoại giao, chi phí thực hiện tống đạt do đương sự của nước ngoài chi trả theo quy định của Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quôc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí tòa án. Cụ thể là mức 1.000.000 đồng/hồ sơ. Do đó, nếu phạm vi áp dụng của Thông tư mở rộng cả các đối tượng này thì đương sự ở nước ngoài phải chi trả 02 lần phí. Vì vậy, các trường hợp qua kênh ngoại giao không phù hợp trong phạm vi áp dụng của Thông tư.

Bên cạnh đó, Thông tư là văn bản quy phạm pháp luật hướng dẫn trực tiếp việc tống đạt giấy tờ của cơ quan nước ngoài nên cần chỉ rõ phạm vi áp dụng, tránh việc phải giải thích tiếp trong các văn bản khác.

Do vậy, để đảm bảo thực hiện đúng các cam kết quốc tế và có cân nhắc đến tính khả thi trong giai đoạn đầu giao cho các tổ chức ngoài nhà nước thực hiện, dự thảo Thông tư giới hạn phạm vi chỉ áp dụng đối với các yêu cầu từ các quốc gia thành viên Công ước tống đạt.

**3.2. Đối tượng áp dụng**

Nghị định số 08/NĐ-CP quy định thừa phát lại thực hiện tống đạt giấy tờ của nước ngoài và giao Bộ Tư pháp quy định chi tiết 03 vấn đề liên quan đến tống đạt văn bản của nước ngoài: (i) Lựa chọn Văn phòng Thừa phát lại để thực hiện việc tống đạt văn bản của nước ngoài (Khoản 3 Điều 34); (ii) Hướng dẫn đối với Thừa phát lại thực hiện tống đạt văn bản của nước ngoài (Khoản 3 Điều 34); (iii) Chi phí tống đạt văn bản của nước ngoài (Điều 63).

Vì vậy, dự thảo Thông tư quy định đối tượng thực hiện tống đạt giấy tờ của cơ quan nước ngoài là Văn phòng Thừa phát lại và các cơ quan, tổ chức, cá nhân Việt Nam, cơ quan, tổ chức, cá nhân nước ngoài tham gia vào hoạt động tống đạt giấy tờ thuộc phạm vi điều chỉnh của Thông tư

**3.3. Về lựa chọn và ký hợp đồng với Văn phòng Thừa phát lại**

Dự thảo Thông tư quy định chi tiết về cách thức lựa chọn và ký hợp đồng với Văn phòng Thừa phát lại thực hiện tống đạt giấy tờ của cơ quan nước ngoài. Đây là nội dung mới, chưa được pháp luật hiện hành quy định và cũng chưa được thi hành trên thực tiễn. Qua tham khảo kinh nghiệm của một số nước như Pháp, Hoa Kỳ… và một số lĩnh vực khác như: đấu thầu, lựa chọn trung tâm trợ giúp pháp lý, luật sư làm trợ giúp pháp lý, các quy định về lựa chọn tổ chức thực hiện tống đạt giấy tờ tại dự thảo Thông tư có một số nội dung như sau:

*Thứ nhất, về số lượng tổ chức thực hiện tống đạt:*

Qua nghiên cứu mô hình xã hội hoá của một số quốc gia thì có nước theo mô hình chọn 01 tổ chức thực hiện (Hoa Kỳ), có nước lại giao cho nhiều tổ chức thực hiện theo lãnh thổ (Úc, Ca-na-đa, Pháp,…). Số lượng yêu cầu tống đạt giấy tờ của nước ngoài theo kênh Công ước tống đạt đến Việt Nam hiện nay có khoảng 700 yêu cầu/năm nhưng không tập trung tại một vùng/miền mà trải đều khắp cả nước. Việc xã hội hoá hoạt động tống đạt giấy tờ nước ngoài lần đầu tiên được giao cho tổ chức ngoài nhà nước thực hiện, quy trình thực hiện tống đạt giấy tờ nước ngoài cũng có những đòi hỏi riêng, cao hơn tống đạt giấy tờ trong nước nên chưa khẳng định mô hình giao 01 tổ chức hay giao nhiều tổ chức thực hiện sẽ là tối ưu. Do đó, dự thảo Thông tư quy định Bộ Tư pháp lựa chọn một hoặc một số Văn phòng Thừa phát lại thực hiện để tạo sự linh hoạt, có thể thay đổi phù hợp với điều kiện thực tế từng thời điểm mà không phải sửa đổi Thông tư. Việc xác định số lượng Văn phòng Thừa phát lại thực hiện tống đạt dựa trên việc đánh giá số lượng yêu cầu và thực tiễn tống đạt giấy tờ của cơ quan nước ngoài tại các địa phương

*Thứ hai, thủ tục lựa chọn Văn phòng Thừa phát lại:*

Thông tư đưa ra quy trình lựa chọn Văn phòng Thừa phát lại, theo đó việc lựa chọn được thực hiện thông qua hoạt động của Tổ đánh giá. Tổ đánh giá do Bộ trưởng thành lập bao gồm 01 Lãnh đạo Cục Bổ trợ tư pháp làm tổ trưởng và đại diện một số đơn vị có liên quan. Tổ đánh giá có nhiệm vụ xây dựng các tiêu chí, thành phần hồ sơ, tổ chức đánh giá và lựa chọn,... Trên cơ sở nhận được hồ sơ tham dự của các Văn phòng Thừa phát lại, Tổ đánh giá xem xét theo hai bước nội dung hồ sơ và chấm điểm theo thanh bảng điểm đã có khi thông báo lựa chọn Văn phòng Thừa phát lại. Kết quả lựa chọn được công bố công khai trên Trang thông tin điện tử Bộ Tư pháp và thông báo kết quả cho các Văn phòng Thừa phát lại tham gia lựa chọn. Việc quy định thủ tục lựa chon giúp đơn giản hóa quy trình, đảm bảo, tính công khai, minh bạch, nhưng vẫn phù hợp pháp luật và đúng thẩm quyền của Bộ Tư pháp.

*Thứ ba, về tiêu chí và hồ sơ tham gia lựa chọn*

Dự thảo Thông tư quy định 06tiêu chí đánh giá, lựa chọn Văn phòng Thừa phát lại, các tiêu chí này được xây dựng dựa trên yêu cầu của hoạt động tống đạt giấy tờ của cơ quan nước ngoài, đặc điểm của Văn phòng Thừa phát lại đảm bảo tính khả thi khi áp dụng. Mỗi lần tổ chức lựa chọn, Tổ đánh giá xây dựng các tiêu chí cụ thể cho từng thời kỳ dựa vào những tiêu chí chung quy định tại Thông tư. Trên cơ sở tiêu chí dự thảo Thông tư quy định thành phần hồ sơ tham gia lựa chọn tương ứng và phù hợp.

*Thứ tư, về ký hợp đồng, nội dung, thời hạn hợp đồng giữa Bộ Tư pháp và Văn phòng Thừa phát lại*

Sau khi lựa chọn được tổ chức thực hiện tống đạt giấy tờ của nước ngoài, Cục Bổ trợ tư pháp sẽ đại diện cho Bộ Tư pháp ký hợp đồng với Văn phòng thừa phát lại được lựa chọn. Việc giao Cục Bổ trợ tư pháp đại diện Bộ Tư pháp ký hợp đồng do: (i) Cục Bổ trợ tư pháp là đơn vị giúp Bộ trưởng quản lý hoạt động thừa phát lại; (ii) Cục Bộ trợ tư pháp là đơn vị hạch toán độc lập có chức năng ký kết các hợp đồng dịch vụ.

Về nội dung hợp đồng, dự thảo Thông tư quy định những vấn đề cơ bản, đặc trưng của hợp đồng giao thực hiện tống đạt giấy tờ trên cơ sở quy định về nội dung hợp đồng dân sự tại Bộ luật tố tụng dân sự 2015, gồm 08 nội dung chính. Đặc biệt hợp đồng có nội dung về ủy quyền thực thiện hiện tống đạt giấy tờ, lý do của việc cho phép Văn phòng Thừa phát lại được ủy quyền thực hiện tống đạt giấy tờ xuất phát từ việc lựa chọn 01 hoặc một số ít Văn phòng Thừa phát lại thực hiện tống đạt giấy tờ[[1]](#footnote-2). Do đó, trong trường hợp địa chỉ tống đạt quá xa địa hạt thì chi phí phát sinh cho việc đi lại rất lớn và Thừa phát lại cũng không thông thuộc địa hình dẫn đến việc tống đạt khó khăn và kéo dài thời gian. Cơ chế ủy quyền sẽ khắc phục được những nhược điểm này.

Về thời hạn hợp đồng, dự thảo Thông tư quy định là 05 năm, được gia hạn nhiều lần, mỗi lần 05 năm. Hiện nay số lượng yêu cầu tống đạt theo Công ước tống đạt chiếm ½ tổng số lượng yêu cầu của nước ngoài gửi cho Bộ Tư pháp. Hoạt động tống đạt được thực hiện thường xuyên và liên tục nên cần có tổ chức thực hiện ổn định và uy tín. 05 năm là khoảng thời gian hợp lý để tổ chức trúng thầu thực hiện hợp đồng ổn định và dần đi vào chuyên nghiệp hóa.

**3.4. Về phương thức tống đạt giấy tờ**

Phương thức tống đạt là một nội dung quan trọng bởi thông tư này sẽ hướng dẫn thực hiện theo cơ chế hoàn toàn mới. Cụ thể, thay vì Bộ Tư pháp chuyển hồ sơ cho tòa án nhân dân cấp tỉnh thì Bộ Tư pháp sẽ chuyển văn bản trực tiếp cho Văn phòng Thừa phát lại thực hiện tống đạt. Do vậy, các quy định về phương thức tống đạt tại Thông tư phải đảm bảo đầy đủ, logic, khả thi để tổ chức thực hiện tống đạt có thể thi hành ngay khi văn bản có hiệu lực. Thông tư 12 dẫn chiếu đến pháp luật trong nước khi thực hiện tống đạt giấy tờ của nước ngoài. Mặc dù BLTTDS đã quy định các phương thức tống đạt văn bản tố tụng của tòa án nhưng khi áp dụng trên thực tế vẫn còn nhiều vấn đề vướng mắc chủ yếu là về nghiệp vụ như quy trình niêm yết văn bản tố tụng, thời hạn để tính việc tống đạt văn bản đã hoàn thành, vấn đề xác minh địa chỉ ... Do đó dự thảo Thông tư quy định đầy đủ các bước tống đạt từ lúc nhận hồ sơ đến khi thực hiện và trả kết quả, đồng thời có các biểu mẫu biên bản giúp Văn phòng Thừa phát lại được lựa chọn áp dụng thống nhất, thuận tiện.

**3.5. Chi phí thực hiện tống đạt**

Trên cơ sở bám sát các quy định của BLTTDS, kế thừa những nội dung hợp lý của Thông tư 12, dự thảo Thông tư quy định của chi tiết về các nội dung căn cứ tính chi phí, phương thức nộp tiền và trách nhiệm của Bộ Tư pháp. Dự thảo quy định về nội dung này làm rõ hơn nội dung quy định tại Thông tư 12 về mối quan hệ giữa cơ quan nước ngoài, Bộ Tư pháp và Văn phòng Thừa phát lại được chọn.

*Thứ nhất, về mức chi phí:*

Mức chi phí tống đạt được thu trước của một số nước như Hoa Kỳ 95 USD (tương đương 2,1 triệu) đảm bảo tống đạt cho đương sự trên khắp lãnh thổ Hoa Kỳ; Pháp 48,75 Euro (tương đương 1,2 triệu) chỉ trong địa hạt của Văn phòng thừa phát lại và đảm bảo việc thực hiện luôn thành công hay Canada: 100 CAN (tương đương 1,7 triệu). Tại Việt Nam, theo quy định tại Nghị quyết 326/UBTVQH-XII ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội quy định về chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí, lệ phí toà án thì mức lệ phí uỷ thác tư pháp của nước ngoài được là 1.000.000 đồng/yêu cầu. Mức phí cũng sẽ là một tiêu chí để Bộ Tư pháp xem xét lựa chọn. Do việc tống đạt giấy tờ nước ngoài được thực hiện trên phạm vi cả nước, yêu cầu phải tiến hành xác minh nếu địa chỉ đương sự chưa rõ hoặc đương sự đã chuyển địa chỉ hay tiến hành niêm yết nên sẽ phát sinh thêm các chi phí thực tế. Bên cạnh đó, dự thảo Thông tư phải thỏa mãn ba tiêu chí: (1) mức cụ thể theo kết quả lựa chọn; (2) mức phí áp dụng chung trên địa bàn cả nước; (3) giới hạn mức trần để đảm bảo tính khả thi trong quá trình thực hiện ủy thác tư pháp của nước ngoài.

Qua nghiên cứu về mức phí mà các nước đang áp dụng cũng như quy định lệ phí ủy thác tư pháp của nước ngoài tại Việt Nam, dự thảo Thông tư quy định chi phí tống đạt giấy tờ của nước ngoài do Bộ Tư pháp thỏa thuận với Văn phòng Thừa phát lại được lựa chọn để áp dụng chung cho các yêu cầu tống đạt giấy tờ không phụ thuộc vào địa chỉ của người được tống đạt và không vượt quá 1.500.000 đồng (một triệu năm trăm nghìn đồng)/ yêu cầu.

*Thứ hai, về phương thức thanh toán*:

Để phù hợp với quy định của Thông tư 12, dự thảo Thông tư quy định chi phí tống đạt phía nước ngoài sẽ trả trực tiếp cho Văn phòng Thừa phát lại được chọn trước khi gửi văn bản yêu cầu. Bộ Tư pháp sẽ có trách nhiệm cung cấp thông tin đăng lên trang thực thi Công ước của Hội nghị LaHay về tư pháp quốc tế để các nước thực hiện đồng thời khi nhận hồ sơ sẽ kiểm tra thông tin về việc nộp chi phí của phía nước ngoài trước khi chuyển giấy tờ cho tổ chức thực hiện tống đạt.

Trường hợp tổ chức được chọn không có khả năng tiếp tục thực hiện hoặc phải chấm dứt hợp đồng, đối với những hồ sơ, giấy tờ của nước ngoài mà đương sự ở nước ngoài đã gửi tiền cho Văn phòng Thừa phát lại được lựa chọn nhưng chưa thực hiện thì chi phí này phải chuyển lại cho Bộ Tư pháp để giải quyết theo quy định của pháp luật.

**3.6. Trách nhiệm của Bộ Tư pháp, Văn phòng thừa phát lại và cơ quan, tổ chức, cá nhân khác**

Quy định về trách nhiệm của Bộ Tư pháp với vai trò là quản lý nhà nước trong lĩnh vực tống đạt giấy tờ, hồ sơ, tài liệu của cơ quan có thẩm quyền nước ngoài. Trong đó làm rõ trách nhiệm của Bộ Tư pháp đối với hoạt động lựa chọn tổ chức thực hiện tống đạt, ký hợp đồng và giám sát, kiểm tra việc thực hiện của tổ chức thực hiện tống đạt.

Quy định về trách nhiệm của Văn phòng Thừa phát lại thực hiện tống đạt tập trung vào trách nhiệm thực hiện các quy định của pháp luật về tống đạt và hợp đồng ký kết với Bộ Tư pháp, bồi thường và khắc phục thiệt hại nếu tống đạt không đúng đối tượng, thất lạc hồ sơ hoặc làm lộ thông tin mà gây ra thiệt hại cho cơ quan yêu cầu. Đồng thời, dự thảo Thông tư cũng quy định trách nhiệm báo cáo tình hình thực hiện tống đạt của Văn phòng Thừa phát lại thực hiện tống đạt đối với Bộ Tư pháp để làm căn cứ quản lý nhà nước.

Quy định về quyền, nghĩa vụ của Thừa phát lại thực hiện tống đạt giấy tờ của tổ chức được chọn, tập trung vào thực hiện quy định phương thức, quy trình, thủ tục tống đạt giấy tờ, nghĩa vụ bảo mật thông tin, bảo quản hồ sơ và quyền được nhận thù lao thực hiện tống đạt giấy tờ.

Ngoài ra, dự thảo Thông tư còn quy định trách nhiệm các cơ quan, tổ chức có liên quan đến hoạt động tống đạt giấy tờ như cơ quan công an nhân dân, uỷ ban nhân dân, cơ quan quản lý hoạt động kinh doanh.

**3.7. Về điều khoản thi hành**

Trong trường hợp không có Văn phòng Thừa phát lại nào tham gia đấu thầu hoặc không có khả năng thực hiện tống đạt, việc tống đạt giấy tờ nước ngoài vẫn sẽ chuyển cho tòa án nhân dân cấp tỉnh như hiện nay. Do vậy, dự thảo Thông tư có quy định Thông tư không ảnh hưởng đến việc chuyển tòa án nhân dân cấp tỉnh thực hiện tống đạt giấy tờ nước ngoài trong thời gian Bộ Tư pháp chưa lựa chọn được tổ chức thực hiện.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Thông tư của Bộ trưởng Bộ Tư pháp quy định chi tiết và hướng dẫn tống đạt giấy tờ của nước ngoài thực hiện thông qua Văn phòng thừa phát lại, Vụ Pháp luật quốc tế trân trọng báo cáo Bộ trưởng xem xét, ký ban hành./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Thứ trưởng Nguyễn Khánh Ngọc (để báo cáo);  - Lưu VT,. | **VỤ TRƯỞNG**  **Bạch Quốc An** |

1. Hiện nay mới chỉ có khoảng 30 tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương có Văn phòng Thừa phát lại chủ yếu tập trung ở Hà Nội và thành phố Hồ Chí Minh, chưa phủ khắp được trên cả nước. Bên cạnh đó, số lượng yêu cầu tống đạt của cơ quan nước ngoài về Việt Nam không quá lớn [↑](#footnote-ref-2)